



Enfoque sobre la situación de los Derechos de la Infancia en la República Democrática del Congo



Índice

1. Introducción

2. Contexto

3. Situación de los derechos de la infancia en la RDC

a. Niñez que enfrenta el resurgimiento del conflicto armado

b. La realidad de la infancia en el país

c. Las reformas más importantes: el impacto de la educación primaria y la atención de maternidad gratuita en el país.

d. Programas estructurales en perspectiva: acogida, acompañamiento, rehabilitación e inserción.

Prevención, verificación, desmovilización y asistencia.

4. Recomendaciones

5. Conclusión

6. Bibliografía

SITUACIÓN DE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA EN LA REPÚBLICA DEMOCRÁTICA DEL CONGO



Introducción

En los últimos años, la República Democrática del Congo (RDC) ha experimentado avances en la promoción y protección de los derechos humanos. Este cambio de paradigma coincide con la promulgación de la nueva Constitución el 18 de febrero de 2006, donde por primera vez, la RDC define al niño en su artículo 41, párrafo I: “El niño menor es toda persona, sin distinción de sexo, que aún no ha alcanzado los 18 años cumplidos”. También se reconocen avances institucionales a través de la creación y fortalecimiento de estructuras públicas encargadas de la promoción y protección de los derechos humanos, como el Ministerio de Derechos Humanos y el Consejo Nacional del Niño (CNEN). Además, existe un marco legal de protección de los derechos del niño, particularmente a través de la promulgación de la Ley 09/001 del 10 de enero de 2009, que agrupa en un solo texto todas las disposiciones legales relacionadas con los derechos del niño y las adapta a los estándares internacionales.

Sin embargo, en la RDC persisten graves situaciones debido a la proliferación del fenómeno de la niñez de la calle, niños y niñas que acompañan a personas adultas para pedir ayuda.

Algunas familias numerosas luchan para cuidar a sus hijos e hijas, ya que el número por familia varía entre cuatro y ocho niños/as.

Este trabajo está diseñado en el marco puramente interno de esta campaña de educación para la paz. En primer lugar, sitúa el contexto y los desafíos de la República Democrática del Congo con respecto a la situación de los derechos humanos de los niños y niñas; luego presenta una visión general de la situación de la infancia atrapada en la resurgencia del conflicto armado en la RDC; las realidades para los y las niñas en la República Democrática del Congo: la violencia continua, el estado de angustia perpetua, una luz de esperanza; Las obligaciones de la RDC hacia la niñez, los programas estructurales en perspectiva: acogida, acompañamiento, rehabilitación e Inserción, las soluciones esperadas en la RDC en términos de prevención, verificación, desmovilización y asistencia. Por último, se formularán una serie de recomendaciones antes de hacer una síntesis de este pequeño trabajo de defensa de los derechos de la infancia en la República Democrática del Congo.

Contexto

Investigaciones previas indican que la causa de graves violaciones de la Convención sobre los Derechos de la Infancia en la RDC es la vulnerabilidad económica extrema, que, como señaló el Comité de los Derechos del Niño, impide que los niños disfruten plenamente de sus derechos y agrava aún más la condición de vulnerabilidad de ciertos grupos de niños, especialmente los niños y niñas de la calle (cf. observaciones finales en CRC/C/COD/CO/2 del 10 de febrero de 2009, párrafo 7).

¿De qué niños y niñas hablamos?

En primer lugar, hablamos de niños y niñas enviados por sus padres a trabajar en la calle para obtener ingresos. Se les llama "niños raciones" debido a que pasan su día mendigando en la calle. Por la noche, regresan a casa donde encuentran una forma de unidad familiar.

En segundo lugar, están aquellos/as que viven permanentemente en la calle, sin apoyo familiar.

Aunque todos están expuestos a peligros, los y las más en condición de vulnerabilidad son aquellos que duermen en la calle y que hacen de la calle su hogar. Sobreviven haciendo trabajos temporales, escondiéndose en viejos edificios y muchos consumen drogas.

A pesar de los esfuerzos del gobierno, se observa un aumento constante del número de niños y niñas en ruptura familiar. Viven en la calle y están expuestos a abusos, incluidos abusos sexuales, explotación económica, así como violencia entre ellos y por parte de las fuerzas policiales.



Preocupaciones

Estos niños y niñas no tienen acceso a atención médica, educación, servicios de rehabilitación, y son víctimas de violencia por parte de las fuerzas de seguridad.

Las condiciones laborales y de empleo para la niñez son malas y a menudo muy peligrosas. Trabajan aproximadamente 12 horas al día, descalzos, sin equipo de protección. Están expuestos a materiales radiactivos e inhalación de polvo, así como a riesgos de derrumbes y caídas en pozos profundos.

Las niñas de la calle realizan pequeños trabajos de mendicidad y recolección de desechos alimenticios. Cuando sienten miedo por los peligros de la calle, buscan protección en adultos y otros niños de la calle. A menudo son atacadas y abusadas. Los agresores suelen ser otros niños de la calle, pero también fuerzas policiales o guardias de barrio. Frecuentemente se les obliga a conceder favores sexuales a cambio de comida o un lugar donde dormir.

Para otras niñas, la prostitución es a menudo la única forma de sobrevivir. Con tan solo 14 o 15 años, comienzan a prostituirse. Trabajan de noche en bares, discotecas, pero más comúnmente en la calle, en la acera. Si trabajan solas, están más expuestas a ser víctimas de robo, violación colectiva. Por esta razón, siempre buscan unirse a un grupo de niñas para prostituirse juntas.

Contexto



La República Democrática del Congo (RDC) y Ruanda firmaron oficialmente los Acuerdos de Washington para la paz y la prosperidad el 27 de junio de 2025. Aunque este acuerdo, reafirmado en diciembre de 2025, tiene como objetivo estabilizar el este del país, la situación de los niños sigue siendo extremadamente preocupante en el terreno. Estos son los puntos clave sobre la situación de la infancia a pesar de estos avances diplomáticos:

- **Persistencia de graves violaciones:** en 2025, el número de violaciones graves contra los niños y niñas (asesinatos, mutilaciones, secuestros) se triplicó en algunas zonas del este de la RDC en comparación con periodos anteriores.
- **Reclutamiento por grupos armados:** solo a principios de 2025, más de 400 niños fueron reclutados por actores armados, algunos secuestrados directamente en las escuelas o en la calle.
- **Crisis humanitaria masiva:** aproximadamente 9,1 millones de niños en la RDC necesitan asistencia humanitaria de emergencia en 2025. Más de la mitad de los 7,7 millones de desplazados internos son niños y niñas.
- **Educación amenazada:** Cientos de escuelas han sido cerradas o ocupadas por grupos armados, privando a más de 500.000 niños de la educación en 2024-2025.
- **Compromisos oficiales:** En el marco de los acuerdos, las partes se comprometieron a facilitar el retorno seguro y voluntario de los desplazados, incluidos los muchos niños y niñas que viven en campamentos.

El gobierno congoleño también ha hecho de la "presupuestación sensible a los derechos del niño" una prioridad para 2025. Los ministerios de Género, Familia y Niño, el Ministerio de Asuntos Sociales, Acción Humanitaria y Solidaridad, así como el Ministerio de Educación Nacional y Nueva Ciudadanía están colaborando para hacer realidad los compromisos oficiales del gobierno en cuanto a la presupuestación sensible a los derechos del niño.

En resumen, aunque los Acuerdos de Washington abren un camino diplomático, organizaciones como UNICEF y Save the Children subrayan que la realidad diaria de los niños en las zonas de conflicto sigue estando marcada por una inseguridad crítica.

La persistencia de los conflictos y los trastornos políticos agravan la situación de vulnerabilidad económica

Una larga sucesión de conflictos, inestabilidad y trastornos políticos ha llevado a la RDC a una crisis humanitaria tan grave como persistente, a la que se añaden desplazamientos masivos de población. El país es uno de los cinco más pobres del mundo, según el Banco Mundial, que estima que en 2021 cerca del 64% de la población, es decir, 60 millones de personas, vivía con menos de 2,15 dólares al día, según los datos del Banco Mundial. Esto significa que la RDC tenía una proporción importante de la población en situación de extrema vulnerabilidad económica, una situación exacerbada por las riquezas naturales del territorio que contrastan con la vulnerabilidad económica generalizada.

En otras palabras:

- **Contexto:** la RDC es uno de los países más ricos en recursos naturales, pero también uno de los más pobres del mundo.
- **Datos:** en 2021, el 64% de los congoleños (alrededor de 60 millones) vivían con menos de 2,15 dólares al día, el umbral de pobreza extrema fijado por el Banco Mundial.
- **Impacto:** cerca de una persona de cada seis en situación de extrema pobreza en África subsahariana vivía en la RDC en esa época.

Siguiendo la síntesis mencionada, en 2025, la situación de vulnerabilidad económica en la RDC sigue siendo crítica según el Banco Mundial, con estimaciones que indican que más del 85% de la población vive en pobreza extrema (menos de 3 \$ al día), a pesar de un crecimiento económico positivo (más del 5,6%). Los informes del Banco Mundial destacan que esta pobreza es persistente debido a la inestabilidad política, los conflictos y la baja diversificación económica, y llaman a reformas para mejorar la gobernanza, las infraestructuras (electricidad, carreteras) y el acceso a los servicios básicos.

En otras palabras: Cifras clave y hallazgos (2025)

- Tasa de pobreza extrema: aproximadamente el 85,3% de los congoleños vivían con menos de 3 \$ al día, según análisis basados en los datos del Banco Mundial en octubre de 2025.
- Crecimiento económico: estimado en más del 5,6% en 2025, superando la media de África subsahariana.

- Persistencia de la pobreza: a pesar del crecimiento, la mayoría de la población sigue en pobreza, con el ingreso per cápita sin mejorar lo suficiente.

Factores de la pobreza (según el Banco Mundial y otras fuentes)

- **Inestabilidad y conflictos:** Décadas de conflictos e inestabilidad política.
- **Gobernanza:** Mala gestión y corrupción.
- **Bajo acceso a servicios:** Educación, salud, agua potable, electricidad.
- **Dependencia económica:** Baja diversificación.

Recomendaciones del Banco Mundial (por voz de Albert Zeufack en 2025):

- *Reducir los costos del entorno empresarial.
- *Mejorar las infraestructuras básicas (carreteras, electricidad, digitalización).
- *Fortalecer la gobernanza y el estado de derecho.
- *Promover el empleo y las PYMEs.

*Es en este contexto que muchos niños y niñas, cuyas necesidades a menudo son ignoradas y cuyos derechos frecuentemente son violados, se alejan de sus familias y frecuentan cada vez más la calle. Algunos desarrollan mecanismos de supervivencia, entre ellos el robo y la violencia, para afirmarse en un ambiente peligroso. Cuando son arrestados, estos menores en conflicto con la ley son detenidos en cárceles, lugares que no les ayudan a preparar su reintegración. Al salir, es común que caigan nuevamente en la precariedad y reincidan.

SITUACIÓN DE LOS DERECHOS DE LA INFANCIA EN LA RDC

Niños y niñas atrapados en el resurgimiento del conflicto armado en el país

Desde hace más de treinta años, el conflicto en la RDC ha costado la vida a más de seis millones de personas. Entre la larga lista de víctimas, se encuentran los niños y niñas de la RDC. Desde 2024, dado que el conflicto se intensifica con fuerza, es importante señalar el impacto de estos conflictos en los derechos de la infancia, así como las violaciones y los fallos estructurales a los que se enfrenta la niñez en este entorno hostil, y enfatizar el papel de la consolidación de la paz y la asistencia humanitaria a largo plazo.

Cronología de los conflictos en la RDC

Tras el genocidio en Ruanda, más de un millón de hutus cruzaron la frontera entre Ruanda y el Congo (convertido en Zaire) para establecerse en campos en el Norte de Kivu. En estos campos había tanto civiles como genocidas, que contribuyeron a la creación de las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR).

En 1996, tuvieron lugar masacres mortales, lo que marcó el inicio de la rebelión congoleña apoyada por Kigali, que llevó a Laurent-Désiré Kabila al poder en mayo de 1997. Entre 1998 y 2002, el país, convertido en la República Democrática del Congo (RDC) en 1997, vivió una guerra regional que involucró hasta a 7 países (Journal 20 Minutes, 2008).

Las dos principales rebeliones congoleñas fueron el Movimiento de Liberación del Congo (MLC), apoyado por Uganda, y el Rassemblement Congolais pour la Démocratie (RCD), respaldado por Ruanda, que tras un rediseño territorial administraron la zona del Norte de Kivu, codiciada por sus riquezas mineras y de tierras. Desde 2001, Joseph Kabila, presidente de la RDC, pidió un diálogo nacional inclusivo que culminó en el acuerdo global inclusivo de Sun City para restaurar la paz en el país en 2006. Esto también condujo, en enero de 2007, a la reanudación del control de los territorios ricos en minerales que había codiciado hasta ese momento.

Sin embargo, los combates se reanudaron entre el CNDP y el ejército congoleño hasta la conferencia de Goma y el acuerdo de alto el fuego firmado en enero de 2008. A pesar de estos acuerdos, que se violaron regularmente desde entonces, se instauró un largo período de inestabilidad y violencia, hasta la firma de un nuevo acuerdo de paz en Goma en 2009 (Journal 20 Minutes, 2008). No obstante, la no participación de Ruanda en el proceso de paz fortaleció los antagonismos entre los grupos militares involucrados en los Kivus.

En este contexto, en 2012, se constituyó el grupo armado Movimiento 23 de Marzo (M23), que posteriormente tomó las armas contra las fuerzas armadas de la RDC (Slate, 2024). Desde junio de 2024, el M23 ha tomado el control de una ciudad clave en el conflicto que mantiene con las fuerzas gubernamentales en el este de la RDC, lo que continúa con los interminables enfrentamientos que asolan al país (Le Monde, 2024).

La realidad de la niñez en la RDC

Desde el comienzo de las hostilidades, la situación en la RDC ha empeorado y el impacto de estos conflictos armados sobre los niños y niñas es grave y permanente. En 2022, se registraron 3.400 casos de violaciones graves cometidas contra la infancia en la RDC, que incluyen 1.600 reclutamientos por grupos armados, 700 niños asesinados en el conflicto y al menos 290 casos de violencia sexual. Además, desde principios de 2023, más de un millón de personas han sido desplazadas recientemente en la RDC, lo que eleva el número total de desplazados internos a más de 6,1 millones (BBC News África, 2023).

En 2024, se reportó un 36% de asesinatos y mutilaciones de niños y niñas, 25% de actos de violencia sexual perpetrados, 18% de casos de reclutamiento/uso en combates y 19% de secuestros. Estas violaciones graves se registraron principalmente (87%) en las zonas de combate. En mayo, se registraron 150 casos de violencia de género, de los cuales 114 fueron violaciones (ONU Info, 2024).

Este aumento de la violencia en el este de la RDC, que ha llevado al desplazamiento de al menos 400.000 personas en el Norte de Kivu desde principios de 2024, pone en peligro a los niños, ya que su protección no ha sido consolidada (UNICEF, 2024). Con el tiempo, el grado de violencia no ha hecho más que aumentar, con un incremento de casi un 5% en las violaciones y abusos registrados desde solo el mes de abril de 2024. Este aumento podría atribuirse a la continuación de los enfrentamientos entre el M23 y otros grupos armados y las Fuerzas Armadas de la RDC (FARDC) en la parte suroriental de Masisi y la parte norte de Rutshuru (ONU Info, 2024).

Las obligaciones de la RDC para con la infancia

Desde la década de 1990, la RDC ha consolidado su marco jurídico en materia de protección de los derechos del niño mediante la adopción y ratificación de instrumentos internacionales y regionales de protección, en particular la Convención sobre los Derechos del Niño ('CDE') y la Carta Africana de los Derechos y el Bienestar del Niño (Ponabana RDC, 2024). Para implementar los compromisos asumidos al ratificar la CDE, la RDC ha reformado varios instrumentos legales a nivel nacional, como el código laboral, el código de justicia militar y el código de familia (UNICEF, 2019). En efecto, en un esfuerzo continuo, la RDC ha inscrito el interés superior y el bienestar de los niños en el corazón de su Constitución, que define al niño como **"toda persona, sin distinción de sexo, que no ha alcanzado los 18 años cumplidos"** (Constitución de la RDC, 2011).

Además, la RDC ha reforzado el sistema de textos legales específicos para la defensa de los derechos del niño, promulgando la ley de protección del niño en 2009, penalizando las violencias sexuales en la Ley n°06/019 que modifica y complementa el decreto que establece el Código de Procedimiento Penal de 2006, y revisando el Código de Familia en 2016 (Ponabana RDC, 2024). Sin embargo, estos esfuerzos legislativos no son suficientes dada la magnitud del impacto de los conflictos armados sobre los derechos de los niños.

Los desafíos estructurales en perspectiva

Teniendo en cuenta las repercusiones de las violencias sufridas por los niños en la RDC, enumeradas brevemente anteriormente, es necesario abordar de manera especial los obstáculos que impiden que los niños ejerzan sus derechos. Uno de los desafíos más grandes es que el índice de capital humano de la RDC se sitúa en 0,37, lo que está por debajo de la media de África subsahariana, que es 0,40.

Esto significa que “una niña o niño congoleño nacido hoy no puede esperar realizar más que el 37% de su potencial, en comparación con lo que habría sido posible si hubiera recibido una educación completa y de calidad, y condiciones óptimas de salud” (Banco Mundial, 2024).

Este resultado refleja en gran parte “el bajo índice de supervivencia de los niños menores de cinco años, la alta tasa de retraso en el crecimiento infantil y la baja calidad de la educación” (Banco Mundial, 2024).

Por otro lado, la implementación de un entorno favorable para los derechos de los niños en la RDC requiere un aumento en las asignaciones presupuestarias y los gastos públicos en favor de los sectores sociales que atienden las carencias de los niños, considerados como los más en vulnerables condiciones. Esto solo puede lograrse mediante “una percepción efectiva de ingresos fiscales, una política fiscal responsable, una lucha decidida contra la corrupción en todos los niveles, y asignaciones presupuestarias en favor de los sectores sociales, especialmente la salud y la educación”, cuya expansión debe ser al menos equivalente al crecimiento del sector económico (UNICEF, 2017).

Soluciones esperadas en la RDC

En respuesta a las secuelas de los conflictos armados en la RDC y sus sucesivas ampliaciones, el 6 de agosto de 2024, el Consejo de Seguridad adoptó una resolución “autorizando a la Misión de la Organización de las Naciones Unidas para la Estabilización en la República Democrática del Congo (MONUSCO) a apoyar la Misión de la Comunidad de Desarrollo de África Austral en este país (SAMIRDC)”, que está activa en la RDC desde 2023 (Press ONU, 2024).

Es fundamental que los actores regionales y la comunidad internacional redoblen sus esfuerzos para lograr una solución política pacífica al conflicto y llegar a un acuerdo de paz duradero para la infancia, que representan más de la mitad de la población total de la RDC, y sus derechos fundamentales (UNICEF, 2024).

Este enfoque también requiere una colaboración y movilización de esfuerzos entre los diferentes sectores y sus partes interesadas para garantizar un enfoque y una evaluación conjunta de las necesidades humanitarias y la movilización de recursos (OCHA, 2024). A pesar de los avances logrados en los últimos diez años, la situación de los niños, niñas y mujeres en la RDC sigue siendo precaria. Desafortunadamente, las necesidades específicas de los niños, niñas y adolescentes rara vez se consideran prioritarias. No son solo los beneficiarios de los servicios destinados a hacer frente a las dificultades que enfrentan. También desempeñan el papel de actores en el proceso de mejorar su bienestar y son los garantes del futuro del país. Al aplicar este principio, según el grado de madurez de cada niño, es posible promover el derecho a la participación de cada niño y adolescente, al mismo tiempo que se crea un entorno propicio para ello (UNICEF, 2017).



Un aula vacía en la escuela primaria de Bulengo, apoyada por UNICEF, en el campamento de desplazados de Bulengo, cerca de Goma, provincia de Kivu del Norte, República Democrática del Congo, el 10 de febrero de 2025. © UNICEF/UNI734169/Benekire

REALIDADES PARA LA INFANCIA EN LA RDC

La violencia continúa afectando a niños y niñas en la provincia del este de la RDC

UNICEF sigue profundamente preocupado por la situación de miles de niños y niñas amenazadas por la violencia en la provincia de Ituri, en el este de la República Democrática del Congo (RDC).

La niñez sigue sufriendo gravemente a causa de la violencia y el caos provocados por el conflicto que ha asolado la provincia durante mucho tiempo. Las condiciones de vida de miles de niños y niñas en Ituri se han deteriorado desde la intensificación de la violencia a principios del año. Los ataques de las milicias en las zonas residenciales han dejado cientos de muertos y niños mutilados, asesinados o reclutados por grupos armados, según la información recibida por UNICEF. Se estima que más de 1,6 millones de personas, en su mayoría mujeres, niños y niñas, se encuentran desplazadas en Ituri.

Según UNICEF, entre enero y junio de 2020, 91 niños/as fueron asesinados, 27 mutilados y 13 fueron víctimas de violencia sexual. Cerca de 18 establecimientos de salud fueron saqueados o destruidos, mientras que los ataques contra más de 60 escuelas dejaron a unos 45.000 niños fuera de las aulas.

La provincia de Ituri cuenta actualmente con 2,4 millones de personas en necesidad urgente de ayuda humanitaria.

UNICEF y sus socios han ayudado a más de 100.000 personas, de las cuales 87.000 son niños y niñas, en términos de atención sanitaria y nutrición, protección, educación, agua y saneamiento. Entre enero y agosto, UNICEF y sus socios han:

- Ayudado a 365 niños y niñas previamente asociados con fuerzas y grupos armados a reintegrarse en la comunidad, reunirse con sus familias y recibir apoyo psicosocial.
- Permitido que más de 87.000 niños y niñas en condición de vulnerabilidad accedieran de manera segura a espacios comunitarios para socialización, juego y aprendizaje.
- Proporcionado a 68 niños y niñas víctimas de violencia sexual apoyo médico, psicosocial y legal.

La infancia en la RDC está en estado de angustia perpetua

En todo el continente africano, todavía existen conflictos que están causando estragos en la actualidad. Como en todas las guerras, las poblaciones más afectadas son las mujeres, niñas y niños. La situación de estos últimos en la República Democrática del Congo (RDC) es especialmente preocupante, y lo ha sido durante mucho tiempo. De hecho, en 2017, la RDC ocupaba el puesto 176 de 188 países en el índice de desarrollo humano (IDH). La infancia es el grupo social más afectado por este subdesarrollo generalizado en el Congo. En efecto, todos/as son huérfanos/as, desplazados/as o trabajan en minas, entre otros.

Una situación cada vez más grave

En la RDC, en diciembre de 2017, había 4,49 millones de personas desplazadas debido a la guerra, de las cuales 2,7 millones eran niños y niñas. Además, se estimaba que en ese momento había aproximadamente 13,1 millones de personas necesitadas de asistencia humanitaria, de las cuales 7,9 millones eran niñas y niños.

Además, los derechos humanos de las niñas y niños congoleños son violados con frecuencia, a pesar de las medidas existentes. La Constitución congoleña prohíbe los matrimonios forzados. Esta misma Constitución garantiza el derecho a la educación sin discriminación, el derecho a la salud, etc. Sin embargo, a pesar de que estos derechos están protegidos legalmente, la situación actual en el Congo hace que, más a menudo que no, sean violados. El Consejo de Seguridad de las Naciones Unidas ha registrado al menos “11.542 violaciones graves cometidas contra niños por más de 40 partes en el conflicto, lo que representa un aumento del 60% con respecto al periodo anterior (2010-2013)”. Cabe señalar que el órgano de seguridad de la ONU no especificó el tipo de violaciones cometidas.

Esta situación precaria tiene varias explicaciones. Según Asuntos Canadá, el factor más determinante de la situación de los niños en la RDC es la precariedad que impera en el país. Otro factor determinante sería el estado de guerra generalizado. La presencia de grupos armados extranjeros en algunas regiones de la RDC, como las Fuerzas Democráticas de Liberación de Ruanda (FDLR) en el Norte de Kivu, explicaría

en parte por qué los conflictos armados persisten en la RDC y siguen causando estragos.

La guerra refleja las desigualdades flagrantes en la RDC

En cuanto al acceso a la educación, la situación no es mucho mejor. De hecho, el 28,9% de la infancia de 5 a 17 años no están escolarizados, 52,7% son niñas.

Las niñas y las mujeres son las más afectadas por las diferentes guerras y los diversos conflictos interétnicos. Según Amnistía Internacional, la violación de niñas de 12 años o menos es común en el Congo, lo que ayuda a propagar las enfermedades de transmisión sexual. Según estimaciones de UNICEF, en 2012, había alrededor de 88.000 niños y niñas viviendo con VIH/SIDA.

La guerra más conocida es tal vez la guerra civil congoleña, que terminó en 2003. Sin embargo, algunas regiones de la RDC, como las provincias de Kivu del Norte y del Sur o incluso UVIRA actualmente, siguen en guerra. De hecho, según estimaciones hechas por las ONG, todavía hay varios miles de niños sirviendo en las milicias en estas dos provincias. La situación no es mucho mejor en otras partes de la RDC. En las provincias de Tanganyika y del Sur-Kivu, UNICEF estima que alrededor de 3.000 niños y niñas están siendo reclutados por las milicias. Sin embargo, se puede ver un rayo de esperanza cercano, ya que el Consejo de Seguridad ha registrado una disminución en el número de niños soldados.

De hecho, “7.736 niños en total (de los cuales 7.125 eran niños y 611 niñas) habían sido separados de los grupos y fuerzas armadas”. Además, el número de niños reclutados por grupos armados ha disminuido a nivel nacional, pasando de 2.085 niños en 2014 a 1.049 en 2017.

Los niños congoleños son obligados a trabajar en las minas. En los países occidentales, el trabajo en las minas sigue siendo muy duro y peligroso incluso hoy en día. En un país como la RDC, este trabajo es aún más peligroso. Los niños trabajan en minas en las que las condiciones laborales son miserables, durante largas horas. Extraen tungsteno, estaño y tantalio, minerales esenciales para la fabricación de teléfonos móviles. Una investigación publicada por Amnistía Internacional reveló que marcas como Renault, Microsoft, Lenovo y BMW se abastecen de cobalto en la RDC, contribuyendo así a perpetuar las condiciones laborales de estos niños.

Sin embargo, se puede vislumbrar un rayo de esperanza en el horizonte. De hecho, en 2017, el gobierno congoleño adoptó un plan de acción para erradicar el trabajo infantil para 2025. Esto no es nuevo, ya que el gobierno congoleño ya había presentado un plan de acción similar en 2011; sin embargo, nunca fue adoptado oficialmente.

Este fenómeno de explotación laboral infantil no es exclusivo de la RDC, sino que está generalizado en toda África subsahariana. De hecho, en todo el mundo, cerca de 158 millones de niños de 5 a 14 años se ven obligados a trabajar en contra de su voluntad.

De estos, cerca de 69 millones se encuentran en África subsahariana (20). El grupo de edad más afectado es el de 15 a 17 años, ya que son ellos quienes realizan los trabajos más peligrosos.

Una luz de esperanza

En los últimos años, se han logrado avances importantes. Así, la mortalidad infantil al nacer ha pasado de 184 muertes por cada 1.000 nacimientos vivos en 1990 a 94 en 2016, lo que representa una disminución del 49%. Sin embargo, es importante relativizar esta cifra, ya que la tasa de mortalidad infantil en menores de cinco años ha aumentado. Esta tasa pasó de 280.000 muertes en 1990 a 304.000 muertes en 2016. Cuando un niño o niña muere, lo hace en un 98% antes de los 5 años. Varios factores explican una tasa tan alta de mortalidad infantil, a pesar de los notables avances que se han logrado. Entre estos factores se encuentran las enfermedades infecciosas, la desnutrición, la falta de acceso a agua de calidad, además de los numerosos conflictos.

En resumen, no es nada fácil ser un niño en la RDC. Muchos niños viven por debajo del umbral de vulnerabilidad económica, malnutridos, probablemente afectados por una enfermedad infecciosa que podría, con mucha probabilidad, ser prevenible mediante una vacuna. Además, las circunstancias bélicas obligan a estos niños a trabajar en minas extrayendo los minerales necesarios para el funcionamiento de nuestros "smartphones", teléfonos que están cubiertos por la sangre de aquellos que mueren en estas minas.

REFORMAS PRINCIPALES: IMPACTO DE LA GRATUIDAD DE LA EDUCACIÓN PRIMARIA Y LA GRATUIDAD DE LA MATERNIDAD EN RDC

Gratuidad de la Educación Primaria en RDC

Fundamento constitucional: El artículo 43 de la Constitución congoleña de 2006 establece que la educación es un derecho para todos.

Implementación: Se instauró de manera progresiva, abarcando ahora la educación primaria pública en todo el territorio.

Objetivo: Aumentar la escolarización, especialmente de los niños en condición de vulnerabilidad, eliminando los costos escolares.

Desafíos: Sobrecarga de clases, falta de infraestructura, lejanía de las escuelas y necesidades de financiamiento importantes.

La gratuidad de la educación primaria en la RDC ha aumentado de manera positiva y masiva el acceso a la educación y la escolarización, llevando a millones de niños y niñas de regreso a la escuela y aliviando la carga de los padres. Sin embargo, también ha traído desafíos importantes, como la falta de financiamiento, el deterioro de las infraestructuras, la sobrecarga de las escuelas públicas, costos ocultos para las familias, impactos negativos en el sector privado, lo que ha provocado una disminución de los salarios de los docentes y huelgas, sobrepoblación en las clases, una baja calidad en la enseñanza, falta de materiales, y baja motivación de los maestros.

La implementación de la gratuidad de la educación primaria pública ha permitido que millones de niños y niñas que antes estaban fuera del sistema escolar tengan mayor acceso y retención en estas escuelas. Se han formado clases multitudinarias, se deben construir nuevas aulas, fabricar bancos, proporcionar materiales didácticos, revisar al alza la prima de gratuidad para los maestros de primaria y mejorar la calidad de la enseñanza y el aprendizaje, que deja mucho que desear. La verdad es la siguiente: "Los créditos presupuestarios asignados a la educación, aunque ligeramente aumentados, no son suficientes para cubrir el costo de un sistema educativo eficiente y de calidad".

Impactos positivos:

- Aumento de inscripciones: millones de niños y niñas pudieron regresar a la escuela, aumentando significativamente la tasa de escolarización.
- Reducción de la deserción escolar: la eliminación de los costos ha facilitado el acceso a la educación para muchos niños, reduciendo el abandono escolar.
- Alivio financiero para los padres: las familias ahorran en costos escolares, aunque persisten costos ocultos.

Desafíos e impactos negativos:

Financiamiento insuficiente: el presupuesto asignado no es suficiente para cubrir las necesidades, lo que crea problemas de implementación.

Calidad e infraestructura: las escuelas públicas están sobrecargadas, las infraestructuras son inadecuadas y la calidad de la educación se ve afectada.

Sector privado afectado: cierre de escuelas privadas, disminución de matrículas y reducción de salarios de los docentes.

Costos ocultos: las familias deben afrontar otros gastos (uniformes, suministros), lo que sigue siendo un obstáculo.

Desmotivación y huelgas: los bajos salarios de los docentes en el sector público, a pesar de la gratuidad, provocan movimientos sociales.

Esta reforma, iniciada por la Constitución de 2006 y progresivamente implementada por el gobierno, bajo la presidencia del Presidente de la República, Su Excelencia Félix Antoine Tshisekedi Tshilombo, así como el lanzamiento de la gratuidad de la maternidad (parto) en varias provincias en 2023, busca mejorar el acceso a estos servicios esenciales a pesar de los obstáculos de implementación y financiamiento.

Gratuidad de la Maternidad en RDC

Lanzamiento: Iniciado en septiembre de 2023, primero en Kinshasa y algunas provincias (Sud-Kivu, Kasai Oriental, Kongo Central).

Objetivo: Primeros pasos hacia una cobertura sanitaria universal, reduciendo la carga financiera sobre las mujeres embarazadas.

Dificultades: Los hospitales se quejan de los retrasos y pagos parciales por parte del Estado.

En resumen, la gratuidad en el contexto actual congoleño refleja estos esfuerzos para hacer que la educación primaria y la atención materna sean accesibles para todos, aunque su aplicación completa enfrenta obstáculos.



PROGRAMAS EN PERSPECTIVA: ACOGIDA, ACOMPAÑAMIENTO, REHABILITACIÓN E INSERCIÓN. PREVENCIÓN, VERIFICACIÓN, DESMOVILIZACIÓN Y ASISTENCIA

Problemática

La vulnerabilidad económica extrema es una de las principales causas de la deserción escolar de muchos niños y niñas. Las familias, aunque pueden renunciar a los ingresos obtenidos por los “niños trabajadores”, no tienen suficientes recursos para cubrir los costos escolares. Los múltiples costos escolares (cuotas, boletines, etc.) son elevados debido a que muchos maestros son mal remunerados por el Estado. Como resultado, la oferta de maestros en el mercado laboral es insuficiente, ya que se sienten atraídos por trabajos más remunerados. Para atraer a los maestros, las escuelas buscan garantizarles salarios más adecuados, exigiendo a las familias pagar costos escolares adicionales. Los niños cuyas familias no tienen estos recursos económicos adicionales no pueden acceder a la educación básica y son privados de su derecho a la educación.

¿Cómo llevar a cabo la rehabilitación y la reinserción de los niños de la calle?

Existen programas dirigidos a garantizar una rehabilitación y reinserción efectivas de los niños y niñas de la calle. Estos se dirigen a niñas de 3 a 17 años provenientes de familias en situación de vulnerabilidad económica, maltratadas o acusadas de brujería por sus padres, refugiadas, abandonadas u huérfanas. Las niñas son recuperadas de las calles, aldeas o campos de refugiados. Algunos proyectos realizan las búsquedas y contribuyen a su reinserción familiar, social y profesional.

Estos programas se basan en cuatro fases bien detalladas: Acogida, Acompañamiento, Rehabilitación e Inserción, y en la convicción de que el núcleo familiar debe seguir siendo el marco ideal para la educación, y el crecimiento físico, psicológico y moral de los niños y niñas.

Se trata de programas que se desarrollan a partir de la historia personal de cada niña, quien se convierte en beneficiaria de un proceso de crecimiento integral.

El enfoque metodológico utilizado se basa en el cuidado alimentario, sanitario, escolar y profesional de las niñas.

Se promueve la cualificación cultural, así como el desarrollo de habilidades prácticas como el arte de la costura, informática, técnicas comerciales y administrativas, que parecen facilitar la reinserción familiar y social.

Para fomentar la reinserción, algunas organizaciones mantienen un contacto constante con las familias de los niños y promueven una relación progresiva entre ellos y sus familias. Después de alcanzar este objetivo, estas organizaciones continúan apoyando materialmente a las niñas, cubriendo los costos escolares y los cuidados médicos, para brindar apoyo económico a las familias y evitar que las niñas retomen los hábitos de la calle.

Las familias son los beneficiarios indirectos de estos programas, como destinatarias de una serie de actividades destinadas a responsabilizarlas y prepararlas para recibir a los niños en el entorno familiar.

Llamados a la prevención, verificación, desmovilización y asistencia

Expertos en derechos humanos de las Naciones Unidas han llamado a tomar medidas urgentes para combatir las graves violaciones cometidas contra la infancia en la República Democrática del Congo (RDC), en un contexto de escalada de las hostilidades en las provincias de Kivu del Norte y Kivu del Sur. 26 de marzo de 2025, Paz y seguridad.

"La reciente recrudescencia de la violencia ha conducido a ataques indiscriminados contra las poblaciones civiles, masacres y violencias sexuales relacionadas con el conflicto, en violación del derecho internacional de los derechos humanos y del derecho humanitario", declararon los expertos en un comunicado conjunto.

Los informes de los establecimientos de salud indican un aumento de los casos de violación, siendo los niños el 30% de las personas tratadas. Las agencias humanitarias han identificado a más de 1.100 niños no acompañados y separados en Kivu del Norte y Kivu del Sur, mientras que los ataques a hospitales, instalaciones humanitarias e infraestructuras civiles han agravado la crisis. También se han atacado escuelas, que han sido ocupadas por grupos armados o utilizadas como refugios para las poblaciones desplazadas.

"Con la intensificación de las ofensivas, más de 700.000 personas, de las cuales el 41% son niños en edad escolar, han sido desplazadas y el número de víctimas, incluidos los niños, está aumentando a un ritmo alarmante. La mayoría de los casos no se reportan, y esto podría ser solo la punta del iceberg", advirtieron los expertos.

Prevenir, verificar, desmovilizar y asistir

El reclutamiento y uso de niños en un conflicto armado sigue siendo una preocupación urgente y una grave violación de los derechos de la niñez en la RDC, y se intensifica a medida que el conflicto se agrava, exponiendo a los niños a condiciones devastadoras, como lesiones, secuestros, muertes y violencias sexuales.

"Estamos particularmente preocupados por los informes de niños desaparecidos, secuestrados o víctimas de trata y reclutados para ser usados en combate por todas las partes del conflicto", dijeron los expertos. "Se deben implementar de inmediato medidas adaptadas para proteger a los niños de estas violaciones".

Según ellos, estas medidas "incluyen el fortalecimiento de los sistemas de alerta temprana y la prevención de riesgos para la protección infantil, el desarrollo de métodos rigurosos para verificar la edad a fin de prevenir el reclutamiento de niños, así como la autorización de acceso a los sitios militares para las agencias de protección infantil, con el fin de verificar que ningún niño sea reclutado ilegalmente".

Los expertos también subrayaron la necesidad de desmovilizar a los niños reclutados y proporcionarles toda la asistencia necesaria para su recuperación física y psicológica, así como para su reintegración segura.

"Pedimos a todas las partes del conflicto, incluidas aquellas directamente involucradas en las hostilidades y personas que ocupan cargos de mando en grupos armados, que pongan fin a estas atrocidades y respeten sus obligaciones jurídicas en materia de protección de los civiles, especialmente de los niños", dijeron, destacando que están en contacto con las autoridades de la RDC sobre este asunto.

Los expertos: Siobhán Mullally, Relatora Especial sobre la trata de seres humanos, en particular mujeres, niñas y niños; Mama Fatima Singhateh, Relatora Especial sobre la venta, explotación y abusos sexuales de niños; Tomoya Obokata, Relator Especial sobre las formas contemporáneas de esclavitud, incluidas sus causas y consecuencias.



Recomendaciones

Para promover la defensa de los derechos de la Infancia en la RDC, recomendamos que se preste atención a los siguientes elementos en el marco del Examen Periódico Universal.

Al Gobierno de la República Democrática del Congo:

1. Tomar todas las medidas para aplicar la legislación nacional así como las normas internacionales contra la discriminación de todos los grupos en situación de vulnerabilidad extrema y poner en marcha iniciativas de sensibilización y formación profesional sobre la protección de la infancia en ruptura familiar, especialmente los niños y niñas de la calle.
2. Implementar programas y soluciones paliativas de formación para las fuerzas del orden para que no cometan más actos de violencia y abusos sexuales hacia estos niños y niñas.
3. Elaborar todas las medidas necesarias, incluidas medidas administrativas, para aplicar la legislación que protege a la niñez contra la discriminación, el robo, la violación y la violencia.
4. Aumentar las asignaciones presupuestarias destinadas a los niños y niñas del país y asegurar su distribución tanto a nivel de la capital como en otras regiones periféricas.
5. Fortalecer los programas gubernamentales para apoyar y brindar asistencia a las familias en situación de mayor vulnerabilidad, prevenir la ruptura familiar y fomentar la reinserción de los niños y niñas en sus propias familias y en la sociedad local.

Sobre los derechos de los niños víctimas de explotación económica y sexual:

1. Elaborar medidas para abordar las causas profundas de los robos, violencias sexuales y explotación sexual, en particular la vulnerabilidad económica.
2. Implementar medidas adecuadas para poner fin a la impunidad de los autores de infracciones sexuales cometidas contra la infancia y garantizar que sean procesados.
3. Implementar las medidas necesarias para eliminar la explotación infantil en el trabajo, particularmente en sus peores formas, incluyendo la aplicación de leyes que regulen el trabajo infantil y tomen sanciones apropiadas contra las personas que infrinjan estas leyes.

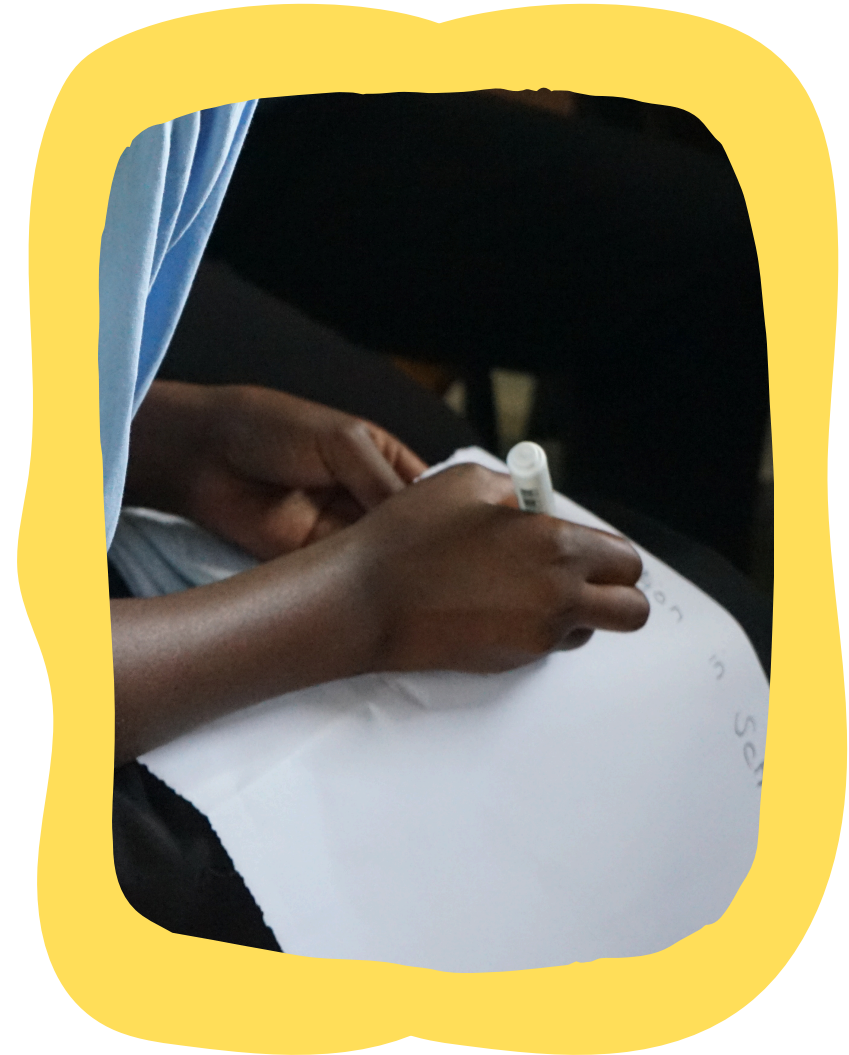
Sobre la Acogida, Acompañamiento, Rehabilitación e Inserción:

1. Reforzar la colaboración con las ONG activas en el terreno para adoptar sus buenas prácticas mediante la elaboración, planificación e implementación de políticas dirigidas a la promoción de los derechos del niño.
2. Implementar medidas preventivas dirigidas especialmente a las niñas menores de 10 años, considerando que después de esta edad la probabilidad de éxito en su rehabilitación y reinserción disminuye.
3. Asumir por parte del Estado el crecimiento físico, psicológico y moral de los niños de la calle y los niños "desplazados internos", asegurando la presencia de un equipo multidisciplinario (educadores, maestros, médicos y psicólogos) capaz de identificar un proceso de rehabilitación integral e individual para cada niño.

4. Dar prioridad a la mejora de la tasa de escolarización en la educación primaria, el acceso a la cobertura sanitaria universal y la prevención del abandono escolar para eliminar las peores formas de trabajo infantil.
5. Asignar suficientes recursos humanos y financieros para la rehabilitación y reinserción de los niños de la calle y los niños "desplazados internos" para que puedan ejercer su derecho a la educación, acceso a la cobertura sanitaria universal y protección.

Recomendaciones posteriores

1. Fortalecer y mejorar el sistema de recolección de datos, así como el Centro Nacional de Investigación Estadística, y utilizar los datos recolectados para evaluar los avances en la realización de los derechos del niño y contribuir a la elaboración de políticas relativas a la aplicación de la Convención.
2. Elaborar e implementar políticas y programas apropiados de prevención, rehabilitación y reinserción social de los niños víctimas, conforme a la Declaración y al Programa de Acción y al Compromiso Global adoptados por el Congreso Mundial contra la Explotación Sexual Infantil con fines comerciales en 1996, 2001 y 2008, así como a los documentos finales de otras conferencias internacionales sobre este tema.



Conclusión

En enero de 2026, la situación de los derechos de la infancia en la RDC sigue siendo una de las más críticas del mundo, marcada por un alarmante aumento de las violencias y una persistente precariedad humanitaria.

Síntesis de las mayores violaciones (2025-2026)

- **Violencias sexuales en aumento:** para el año 2025, se han reportado alrededor de 35.000 casos de violaciones y agresiones sexuales contra la niñez. El apoyo a los sobrevivientes ha disminuido a pesar de la intensificación de los conflictos en el este.
- **Reclutamiento de niños soldados:** el número de niños reclutados por grupos armados (especialmente el M23-AFC) sigue aumentando. A principios de 2025, los informes de violaciones graves se triplicaron en un mes.
- **Crisis de desplazados:** alrededor de Goma, más de 700.000 personas se han desplazado, en su mayoría niños y niñas separados de sus familias, privados de agua potable y expuestos a epidemias de cólera, sarampión y mpox.
- **Explotación económica:** el trabajo infantil en las minas de cobalto sigue siendo un desafío importante, privando a miles de jóvenes de su derecho a la educación.

Avances y marco legal

1. **Legislación:** la ley de protección de la infancia (Art. 13) garantiza teóricamente el derecho a la vida, educación y protección, siendo obligación de los padres y del Estado.
2. **Salud pública:** aunque persisten desafíos, la tasa de mortalidad de niños y niñas de menos de cinco años ha disminuido gradualmente, pasando de 96,5 por 1.000 en 2015 a aproximadamente 79 por 1.000 según los últimos informes de seguimiento de los ODS.

3. **Movilización:** Programas de "protección inclusiva" e iniciativas como los "Niños Reporteros" de UNICEF buscan hacer oír la voz de los jóvenes en el proceso de toma de decisiones.

La situación actual en la RDC es calificada como la "segunda crisis más grave del planeta" para la infancia. A pesar de los esfuerzos legislativos y los cabildeos internacionales, la inseguridad crónica en el este anula muchos de los avances en salud y servicios sociales. La prioridad absoluta para 2026 sigue siendo el cese de las hostilidades y el acceso seguro de los humanitarios a las zonas bajo control de los grupos armados para prevenir el apatridia y las violencias extremas.



Algunos de los derechos de la Convención de Derechos de la Infancia, observados en esta publicación pero no garantizados en la República Democrática del Congo.

Bibliografía

- BBC News Afrique (2023, 14 octobre). Le pire endroit au monde pour être un enfant. Extrait de BBC News Afrique disponible sur <https://www.bbc.com/afrique/articles/cg3e87nlm2go>, consulté en août 2024.
- Banque mondiale. (2024, 11 avril). République démocratique du Congo – Vue d'ensemble. Extrait de Banque mondiale disponible sur <https://www.banquemondiale.org/fr/country/drc/overview>, consulté en août 2024.
- Constitution de la RDC (2011). Article 41. Extrait de la Constitution de la RDC disponible sur <https://www.leganet.cd/Legislation/JO/2011/JOS.05.02.2011.pdf>, consulté en août 2024.
- Journal 20 Minutes (2008, 21 novembre). La chronologie du conflit en République démocratique du Congo. Extrait du Journal 20 Minutes disponible sur <https://www.20minutes.fr/monde/274324-20081121-chronologie-conflit-republique-democratique-congo>, consulté en août 2024.
- Le Monde (2024, 29 juin). En RDC, la rébellion du M23 s'empare d'une ville stratégique dans l'est. Extrait de Le Monde disponible sur https://www.lemonde.fr/afrique/article/2024/06/29/en-rdc-la-rebellion-du-m23-s-empare-d-une-ville-strategique-dans-l-est_6245418_3212.html, consulté en août 2024.
- OCHA (2024, février). Plan de réponse humanitaire en RDC. Extrait d'OCHA disponible sur <https://www.unocha.org/publications/report/democratic-republic-congo/rep-dem-du-congo-2024-plan-de-reponse-humanitaire-en-un-clin-doeil#:~:text=Le%20Plan%20de%20r%C3%A9ponse%20humanitaire,8%2C7%20millions%20de%20personnes.>, consulté en août 2024.
- ONU Info (2024, 10 juin). RD Congo : la majorité des abus contre les enfants au Nord Kivu notée dans les zones de combat (HCR). Extrait d'ONU Info disponible sur <https://news.un.org/fr/story/2024/06/1146291#:~:text=Pour%20le%20seul%20mois%20d,ont%20encore%20augment%C3%A9%20en%202024.>, consulté en août 2024.
- Ponabana RDC (2024). Le cadre légal des enfants en République Démocratique du Congo. Extrait de Ponabana RDC disponible sur <https://ponabana.com/textes-legaux/>, consulté en août 2024.
- Press ONU. (2024, 6 août). RDC: le Conseil de sécurité autorise la MONUSCO à soutenir la Mission de la Communauté de développement de l'Afrique australe en RDC. Extrait de Press ONU disponible sur <https://press.un.org/fr/2024/csl5785.doc.htm#:~:text=Cet%20apr%C3%A8s%20midi%2C%20le%20Conseil,soutenir%20la%20Mission%20de%20la>, consulté en août 2024.
- Slate (2024, 22 février). RDC: tout comprendre sur la guerre dans le Kivu et ses racines profondes. Extrait de Slate disponible sur <https://www.slate.fr/story/265888/republique-democratique-congo-rdc-causes-guerre-nord-kivu-m23-rwanda-genocide-kagame-coltan-geopolitique>, consulté en août 2024.
- UNICEF (2019, 18 novembre). Les 30 ans des droits de l'enfant : des progrès historiques et des résultats indéniables, qui profitent toutefois peu aux enfants les plus pauvres du monde. Extrait d'UNICEF disponible sur <https://www.unicef.org/drcongo/communiques-de-presse/30-ans-droits-enfant-progres-resultats#:~:text=Le%2027%20septembre%201990%2C%20soit,de%20l'%C3%A9galit%C3%A9%20des%20chances.>, consulté en août 2024.
- UNICEF (2024, 22 mars). RDC : les enfants déplacés en proie à de nombreux dangers. Extrait d'UNICEF disponible sur <https://www.unicef.fr/article/rdc-les-enfants-deplaces-en-proie-a-de-nombreux-dangers/>, consulté en août 2024.
- UNICEF (2024, 14 mai). RDC : L'UNICEF appelle à la paix. Extrait d'UNICEF disponible sur <https://www.unicef.fr/article/rdc-unicef-appelle-a-la-paix/>, consulté en août 2024.
- UNICEF (2017). République Démocratique du Congo, Développement de l'enfance. Extrait d'UNICEF disponible sur <https://www.unicef.org/drcongo/ce-que-nous-faisons/d%C3%A9veloppement-de-lenfance#:~:text=Les%20enfants%20et%20adolescents%20repr%C3%A9sentent,des%20agents%20de%20changements%20positifs.>, consulté en août 2024.

